УДК 399

DOI: 10.33184/bulletin-bsu-2020.1.36

ИСТОЧНИКИ ОФИЦИАЛЬНОГО ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

© А. З. Уразов

*Башкирский государственный университет
Россия, Республика Башкортостан, 450076 г. Уфа, ул. Заки Валиди, 32.*

*Тел.: +7 (937) 319 77 16.
Email: urazov747@mail.ru*

В статье приводятся данные официальных источников Республики Башкортостан о состоянии теневой экономики в регионе. Дан анализ статистических данных государственных органов власти о криминализации экономического сектора. Показано, что документы официального делопроизводства могут быть использованы для анализа экономической истории региона с определенной осторожностью.

Ключевые слова: экономическая история, теневая экономика, «серая зарплата», налогообложение, Республика Башкортостан.

Активно изучать «неофициальную» хозяйственную деятельность в регионе ученые начали буквально несколько лет назад. Прежде всего, предметом интереса, в силу открывшихся архивных фондов, стал советский период, а именно эпоха С. Н. Хрущева [1–3].

Целью данной статьи является логическое продолжение начатых изысканий на основе использования имеющихся в нашем распоряжении источников делопроизводственного характера. В постсоветское время Республика Башкортостан занимает одно из лидирующих мест – 5 – среди хозяйствующих субъектов Российской Федерации с явно выраженными минимальными экономическими рисками. Кроме того, республика входит в первую десятку регионов страны, имеющих устойчивую имиджево-инвестиционную привлекательность [4].

Приведенные данные были получены экспертами Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ в ходе реализации проекта по хозяйственно-экономическому мониторингу субъектов Российской Федерации. Каждый регион анализировался по шести базовым критериям: обеспеченность населения, деловой климат, социально-демографические показатели, инфраструктура, экономическое положение, комфортность ведения бизнеса. Важно отметить, что с целью соблюдения «чистоты данных», в разрезе именно региональной России, авторы проекта не учитывали исходные показатели по Москве и Московской области, Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также регионам Северного Кавказа. Подобный подход вполне прагматичен, принимая во внимание очевидный «лидерский экономический статус» столичных хозяйствующих субъектов страны, а также «нарастающее» экономическое движение регионов Северного Кавказа.

Достаточно устойчивое финансово-экономическое положение Республики Башкортостан, имеющей одну из самых мощных в стране промышленных агломераций, а также богатую сырьевую базу, позволяет региону быть интересным для привлечения инвестиций и ведения бизнеса. Безусловно, существуют внутренние риски и отдельные издержки, тормозящие социально-экономическое движение республики. Прежде всего, озбочен-

ность вызывают отдельные факты «криминального хозяйствования», а также попытки «неучтенной деятельности» в виде ухода от налогообложения путем использования различных «серых схем». Поэтому одной из приоритетных задач по защите интересов личности, общества и государства является декриминализация экономического сектора республики.

Как показывают отчетные данные МВД по РБ, преступления экономического характера за пять лет не увеличились, но также существенно и не сократились, находясь на своеобразном «фиксированном плато»: 2015 г. – 2179, 2016 г. – 2192, 2017 г. – 2212, 2018 г. – 2456, 2019 г. – 2347 [5]. По видам совершенных правонарушений «лидирует» незаконное присвоение активов (72%), мошенничество в сфере закупок товаров и услуг (33%), взяточничество и коррупция (30%), а также киберпреступность (23%) [6].

Объемы определенной части теневого оборота представляется возможным определить, используя статистические данные, полученные Министерством семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан в ходе выявления лиц, занимавшихся хозяйственной деятельностью «неучтенно», т.е. без оформления юридическо-правовых документов, предусмотренных законодательством. В 2016 г. число уходящих от налогообложения составило 72 тыс., в 2017 г. – 55 тыс., 2018 г. – 22 тыс. [7].

Конечно, данные показатели – это лишь частичная реконструкция нелегально действующих, в данном случае, на рынке труда физических лиц, которые по тем или иным причинам попали в поле зрения государственных органов, обязанных профилировать, выявлять и пресекать подобные теневые проявления в экономике. Как можно убедиться, в 2018 г. произошло почти трехкратное уменьшение по сравнению с 2016 г. случаев фиксирования недокументированной экономической деятельности, позволявшей «уходить» от налогов. Гипотетически, показатель за 2018 г. кто-то, возможно, и может откомментировать как «необнаруженные» новые факты теневой деятельности ввиду более изощренного использования «многоходовых» мошеннических схем нарушителями закона. Одна-

ко в данном случае речь идет именно о возросшей эффективной деятельности государственных органов, умело просчитывавших и вовремя пресекавших различные варианты теневой хозяйственной деятельности.

Одним из распространенных способов воздействия на выявленных работодателей, которые набирали штат наемных работников без их официального оформления, являлось «побуждение» владельцев к заключению трудовых договоров с нелегальными работающими персоналом. В Министерстве труда и социальной защиты населения РБ не преобладают в иллюзии, что удалось поставить надежный заслон «теневику». По подсчетам экспертов министерства в республике свыше 240 тыс. человек работают фактически нелегально. Наибольшее число «хозяйственных уклонистов» приходилось в 2018 г. на оптовую и розничную торговлю – 27%, сельскохозяйственное производство – 27%, строительство – 13%, обрабатывающие производства – 9%, транспорт и связь – 7% [8].

Необходимо отметить, что на тройку «теневых лидеров» в наибольшей степени приходится ущемление трудовых прав работников, которым, кроме платы «в конвертах», никакие социальные гарантии, установленные законодательством, не обеспечиваются. Все еще встречающиеся случаи экономического «ухода в тень» в определенной мере вызваны тем, что недобросовестные работодатели пытаются в корыстных целях воспользоваться ситуацией, когда государство, стремясь обеспечить комфортное функционирование частных хозяйствующих субъектов, ограничивает административное давление на бизнес, прежде всего, регламентируя количество проверок участников малого и среднего бизнеса.

Государственные органы имеют право проводить внеплановые проверки, но только в том случае, если к ним поступают жалобы от лиц, посчитавших, что их права были нарушены. На практике социальная активность «нелегальных работников», пытающихся через обращение в государственные органы отстоять свои права, незначительна, так как люди боятся в условиях возросшей конкуренции на рынке рабочей силы потерять любую имеющуюся работу.

Уклонение от уплаты налогов, в первую очередь, налога на доходы физических лиц, является одним из самых злободневных вопросов, что побуждает органы законодательной и исполнительной власти разрабатывать юридическо-правовые стратегии решения этого сложного вопроса. Так, по инициативе Государственного Собрания Башкортостана – Курултая Республики Башкортостан – был одобрен законопроект об изменении ст. 360 Трудового кодекса Российской Федерации. Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. №502-ФЗ «О внесении изменений в ст. 360 Трудового кодекса Российской Федерации», были конкретизированы основания и изменен порядок проведения проверок работодателей [9]. В соответствии с действующей на сегодняшний день редакцией статьи 360 Трудового кодекса Российской Федерации не допускается предварительное уведомление работодателя о проведении внеплановой проверки [10].

Республиканские законодатели, расширив полномочия надзорных органов, существенно увеличили шансы на системное противодействие проявлениям теневой экономики, т.к. применение, например, на производство проверяющих без предварительного оповещения дает возможность зафиксировать точное число работающих «на месте», а затем сравнить его с количеством заключенных договоров, что дает основание составить акт об игнорировании работодателем соответствующих положений трудового законодательства. В случае обнаружения фактов нарушения трудового законодательства можно оперативно ставить вопрос о понуждении к официальному оформлению отношений между работником и работодателем и, как положительное следствие, осуществить вывод хозяйствующего субъекта из тени с соответствующей уплатой им налогов.

Имеющиеся в нашем распоряжении статистические данные показывают, что в республике наблюдается положительная динамика по уменьшению налоговых правонарушений: 2016 г. – 66, 2017 г. – 60, 2018 г. – 48 [11]. Несмотря на благоприятную статистическую картину, преждевременно делать вывод о сокращении в целом количества совершенных проступков в части неуплаты налогов. Представляется, что в данном случае уместнее говорить не об уменьшении совершенных правонарушений, а об оставшихся невыявленными эпизодах систематического уклонения от налогов отдельных юридических лиц.

Подводя итог нашему историко-экономическому экскурсу, важно отметить, что выявление, систематизация и решение затронутых в публикации вопросов дает основание заявлять, что при всех трудностях и издержках в регионе наблюдается уменьшение численности «теневых» хозяйствующих субъектов, что обеспечивает нормальное функционирование экономики в Республике Башкортостан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Хазиев Р. А. «Культура советской торговли» эпохи Хрущева: виртуозы обвеса, обсчета и продажи «из-под полы» // Вестник БашГУ. 2010. №3. Т. 15. С. 884–891.
2. Хазиев Р. А. Трудовые будни «джентльменов удачи» периода Хрущева: махинаторы, нелегальные предприниматели, спекулянты // Вестник БашГУ. 2012. №4. Т. 17. С. 1912–1919.
3. Хазиев Р. А. «Ловкачи на все руки»: нелегальное получение доходов в эпоху Н. С. Хрущева // Россия в XX в.: человек и власть: сб. ст. / отв. ред. М. В. Ходяков. СПб.: изд-во СПбГУ, 2013. С. 260–279.
4. URL: <https://basetop.ru/reyting-luchshih-regionov-dlya-vedeniya-biznesa-v-rossii/> (дата обращения 19.04.2020).
5. Итоги деятельности МБД по РБ. URL: <https://02.мвд.рф> (дата обращения 21.04.2020).
6. Итоги деятельности МБД по РБ. URL: <https://02.мвд.рф> (дата обращения 21.04.2020).
7. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты населения РБ. URL: <http://mintrudrb.ru/>. Загл. с экрана.
8. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты населения РБ. URL: <http://mintrudrb.ru/>. Загл. с экрана.
9. Федеральный закон от 31.12.2017 г. №502-ФЗ «О внесении изменений в ст. 360 Трудового кодекса РФ» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения 21.04.2020).
10. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 г. №197-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения 21.04.2020).
11. Итоги деятельности МБД по РБ. URL: <https://02.мвд.рф> (дата обращения 21.04.2020).

Поступила в редакцию 27.02.2020 г.

OFFICIAL SOURCES ON THE SITUATION OF THE SHADOW ECONOMY IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

© A. Z. Urazov

*Bashkir State University
32 Zaki Validi Street, 450076 Ufa, Republic of Bashkortostan, Russia.*

Phone: +7 (937) 319 77 16.

Email: urazov747@mail.ru

The article reveals some official sources of the Republic of Bashkortostan that provide information about the state of the shadow economy in the region. Statistical data of state authorities (the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Bashkortostan, as well as the Ministry of Family, Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Bashkortostan) revealing the criminalization of the economic sector are analyzed. It is shown that these documents consistently indicate a decrease in the number of shadow economic entities in the region. It is concluded that official records can be used in the study of economic history with some caution and should always be supplemented by other types of historical sources.

Keywords: economic history, shadow economy, gray salary, taxation, Republic of Bashkortostan.

Published in Russian. Do not hesitate to contact us at bulletin_bsu@mail.ru if you need translation of the article.

REFERENCES

1. Khaziev R. A. Vestnik BashGU. 2010. No. 3. Vol. 15. Pp. 884–891.
2. Khaziev R. A. Vestnik BashGU. 2012. No. 4. Vol. 17. Pp. 1912–1919.
3. Khaziev R. A. Rossiya v XX v.: chelovek i vlast': sb. st.. Ed. M. V. Khodyakov. Saint Petersburg: izd-vo SPbGU, 2013. Pp. 260–279.
4. URL: <https://basetop.ru/rejting-luchshih-regionov-dlya-vedeniya-biznesa-v-rossii/> (data obrashcheniya 19.04.2020).
5. Itogi deyatel'nosti MVD po RB. URL: <https://02.mvd.rf> (data obrashcheniya 21.04.2020).
6. Itogi deyatel'nosti MVD po RB. URL: <https://02.mvd.rf> (data obrashcheniya 21.04.2020).
7. Ofitsial'nyi sait Ministerstva truda i sotsial'noi zashchity naseleniya RB. URL: <http://mintrudrb.ru/>. Zagl. s ekrana.
8. Ofitsial'nyi sait Ministerstva truda i sotsial'noi zashchity naseleniya RB. URL: <http://mintrudrb.ru/>. Zagl. s ekrana.
9. Federal'nyi zakon ot 31.12.2017 g. No. 502-FZ «O vnesenii izmenenii v st. 360 Trudovogo kodeksa RF». Konsul'tantPlyus: spravочно-pravovaya sistema. URL: <http://base.www.consultant.ru/> (data obrashcheniya 21.04.2020).
10. Trudovoi kodeks RF ot 30.12.2001 g. No. 197-FZ (red. ot 05.02.2018). Konsul'tantPlyus: spravочно-pravovaya sistema. URL: <http://base.www.consultant.ru/> (data obrashcheniya 21.04.2020).
11. Itogi deyatel'nosti MVD po RB. URL: <https://02.mvd.rf> (data obrashcheniya 21.04.2020).

Received 27.02.2020.